



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLVI - 546/547

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVI Nros. 546/547

MARZO/ABRIL 2024

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director
Eduardo Mertehikian

Subdirector
Armando N. Canosa (†)

Coordinadora
Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Oscar Cuadros
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo (†)
Alfredo S. Gusman
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo (†)
Alejandro Pérez Hualde
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Daniel F. Soria
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreatu – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Félix Weil, un brillante y desconocido intelectual argentino”. Por **Luis Emilio Pravato**. 7
- “Notas y apuntes sobre la presunción de legitimidad de los actos administrativos”. Por **Mauro R. Bonato**. 27
- “Decreto N° 735/2023. Ilegalidad parcial de este acto administrativo”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 61
- “El contrato interadministrativo en materia de obra pública”. Por **Agustina Ezeberry**. 72
- “La independencia del control y de la auditoría interna. El nuevo Sistema de Control Interno que propone la Ley Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los argentinos”. Por **Joaquín Pinotti**. 82

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero 2024”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 107

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Corrupción.** Decreto-2024-278-APN-PTE. Encubrimiento y lavado de activos de origen delictivo. Decreto N° 918/2012. Modificación. Decreto N° 278/2024. 115
- **Fondos fiduciarios, fideicomisos y propiedad fiduciaria.** Decreto-2024-215-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 215/2024. 120

• Presupuesto público. DNU-2024-231-APN-PTE. Ejercicio Fiscal 2024. Disposiciones. Decreto N° 231/2024.	123	las resoluciones del Procurador General de la Nación. Rechazo de solicitud de percepción de diferencias de remuneración. Desempeño como Fiscal Subrogante de la Fiscalía Federal de San Nicolás, Provincia de Buenos Aires. Cámara Federal de Apelaciones de Rosario. Recurso extraordinario federal. Control judicial. Actos discrecionales. Alcance. Legalidad. Elementos reglados de la decisión. CSJN, “ <i>Poggio, M. M. c/ Procuración Gral. de la Nación y otro s/ varios</i> ”, del 7 de diciembre de 2023.	149
• Presupuesto público. DNU-2024-280-APN-PTE. Ley N° 27.701. Modificación. Decreto N° 280/2024.	125		
• Sociedades. Deco-2024-209-APN-PTE. Ley General de Sociedades N° 19.550. Capital social. Decreto N° 209/2024.	133		
<u>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</u>			
<u>Ministerio de Capital Humano</u>			
• Políticas sociales. Resol-2024-66-APN-MCH. Prestaciones para comedores escolares. Transferencia. Resolución N° 66/2024.	134		
<u>Ministerio de Economía</u>			
• Presupuesto público. Resol-2024-111-APN-MEC. Superintendencia de Bienestar de la Policía Federal Argentina. Ejercicio 2024. Plan de Acción y Presupuesto. Aprobación. Resolución N° 111/2024.	136		
<u>Oficina Anticorrupción</u>			
• Transparencia. Resol-2024-3-APN-OA#MJ. “Declaración Jurada de Intereses”. Formulario. Vigencia. Prórroga. Resolución N° 3/2024.	138		
<u>JURISPRUDENCIA</u>			
<u>Corte Suprema de Justicia de la Nación</u>			
• Competencia judicial. Acción de amparo. Intendenta Municipal. Municipalidad del Departamento Capital de La Rioja. Provincia de La Rioja. Solicitud de que se ordene restablecer los órdenes constitucionales federal y provincial, que aseguran la autonomía municipal. Constitución Nacional. Conflictos entre autoridades locales. Federalismo. Solución dentro del ámbito provincial. CSJN, “ <i>Municipalidad del Departamento Capital de La Rioja c/ La Rioja, Provincia de s/ amparo</i> ”, del 6 de septiembre de 2023.	139	• Acción de amparo. Provincia de La Pampa. Provincia de San Juan y el Estado Nacional. Ejecución de las obras de construcción de la represa “El Tambolar”. Río San Juan. Artículos 41 y 43, Constitución Nacional. Ley N° 25.675. Ley N° 25.688 - Régimen de Gestión Ambiental de Aguas. Ley N° 23.879 de Obras Hidráulicas. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Existencia de caso o controversia. Concepto de parte. Legitimación. Actuación del Poder Judicial. CSJN, “ <i>La Pampa, Provincia de c/ San Juan, Provincia de y otro (Estado Nacional) s/ amparo ambiental</i> ”, del 23 de noviembre de 2023.	156
• Control judicial. Demanda contra la Procuración General de la Nación. Nulidad de			

<i>de La Matanza y otros c/ EN – M. Cultura y Educación s/ amparo Ley N° 16.986”, del 6 de septiembre de 2023.</i>	167	Resoluciones Generales Nros. 1.804 y 5.422. Norma complementaria. Resolución General N° 5.488/2024.	204
■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA			
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>			
Ministerio de Capital Humano			
• Educación pública. Resol-2024-61-APN-MCH. “Vouchers Educativos”. Programa de Asistencia. Creación. Resolución N° 61/2024.	192	• Seguridad social. Resol-2024-40-ANSES-ANSES. Ingresos del grupo familiar. Asignaciones familiares. Ingresos. Límites. Rangos. Incrementos. Resolución N° 40/2024.	206
■ RÉGIMEN TRIBUTARIO			
<i>LEGISLACIÓN</i>			
• Jubilaciones y pensiones. DNU-2024-274-APN-PTE. Movilidad jubilatoria. Ley N° 24.241. Modificación. Decreto N° 274/2024.	195	• Seguridad social. Resol-2024-42-ANSES-ANSES. Programa “Créditos ANSES”. Líneas de préstamos. Esquema de Autofinanciamiento de Riesgo de Fallecimiento. Resolución N° 42/2024.	209
• Tributos y procedimiento tributario. Decreto-2024-281-APN-PTE. Impuesto sobre los bienes personales. Decreto N° 912/2021. Disposiciones. Decreto N° 281/2024.	200	Administración Federal de Ingresos Públicos	
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>			
Administración Federal de Ingresos Públicos			
• Impuesto a las ganancias. Resog-2024-5489-E-AFIP-AFIP. Sociedades, empresas unipersonales, fideicomisos y otros, que practiquen balance comercial. Determinación e ingreso del gravamen. Resolución General N° 4.626. Norma complementaria. Resolución General N° 5.489/2024.	201	• Tributos y procedimiento tributario. Resog-2024-5490-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las Ganancias y al Valor Agregado. Importación. Regímenes de percepción. Resoluciones Generales Nros. 2.281 y 2.937. Su modificación. Resolución General N° 5.490/2024. ...	213
• Impuesto a las ganancias. Resog-2024-5494-E-AFIP-AFIP. Plazo especial para la presentación del Formulario 572 Web. Período Fiscal 2023. Resoluciones Generales Nros. 2.442 y 4.003, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.494/2024.	202	• Tributos y procedimiento tributario. Resog-2024-5491-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS). Decreto N° 1/2010 y sus modificatorios. Beneficio de reintegro del impuesto integrado. DNUN° 438/2023. Resolución General N° 5.411. Norma complementaria. Resolución General N° 5.491/2024.	215
• Monotributo. Resog-2024-5488-E-AFIP-AFIP. Régimen de Trabajadores Autónomos.		JURISPRUDENCIA	
Corte Suprema de Justicia de la Nación			
• Impuesto a las ganancias. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Ratificación parcial de la sentencia del Tribunal Fiscal de la Nación. Resolución N° 209/2014 de la División Revisión y Recursos de la Dirección Regional Rosario I de la AFIP-DGI. Determinación de oficio del impuesto a las ganancias. Salidas no documentadas de la			

actora. Recurso extraordinario. Individuación. Beneficiario de los pagos. Ley de Impuesto a las Ganancias. CSJN, “*La Segunda Aseguradora de Riesgos de Trabajo S.A. c/Dirección General Impositivas/recurso directo de organismo externo*”, del 12 de septiembre de 2023. 217

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL
AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 230
- Índice Alfabético por Materias 232
- Índice de Disposiciones Normativas 237
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 239

DOCTRINA "Félix Weil, un brillante y desconocido intelectual argentino". Por **Luis Emilio Pravato**. // "Notas y apuntes sobre la presunción de legitimidad de los actos administrativos". Por **Mauro R. Bonato**. // "Decreto N° 735/2023. Illegalidad parcial de este acto administrativo". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. // "El contrato interadministrativo en materia de obra pública". Por **Agustina Ezeberry**. // "La independencia del control y de la auditoría interna. El nuevo Sistema de Control Interno que propone la Ley Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los argentinos". Por **Joaquín Pinotti**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero 2024". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Corrupción. Encubrimiento y lavado de activos de origen delictivo. Modificación. Decreto N° 278/2024. // **Fondos fiduciarios, fideicomisos y propiedad fiduciaria.** Decreto N° 215/2024. // **Presupuesto público.** Ejercicio Fiscal 2024. Decreto N° 231/2024. // **Competencia judicial.** Autonomía municipal. Conflictos entre autoridades locales. CSJN, "*Municipalidad del Departamento Capital de La Rioja c/ La Rioja, Provincia de s/ amparo*", del 6-9-2023. // **Control judicial.** Nulidad de las resoluciones del Procurador General de la Nación. Rechazo de solicitud de percepción de diferencias de remuneración. Actos discrecionales. Alcance. Legalidad. CSJN, "*Poggio, M. M. c/ Procuración Gral. de la Nación y otro s/ varios*", del 7-12-2023.

DERECHO CONSTITUCIONAL Acción de amparo. Ley N° 27.204. Modificación del régimen de la Ley N° 24.521. Autonomía y autarquía universitaria. Artículo 75, inciso 19, de la Constitución Nacional. CSJN, "*Universidad Nacional de La Matanza y otros c/ EN – M. Cultura y Educación s/ amparo Ley N° 16.986*", del 6-9-2023.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Educación pública. "Vouchers Educativos". Programa de Asistencia. Resolución N° 61/2024.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Jubilaciones y pensiones. Movilidad jubilatoria. Decreto N° 274/2024. // **Impuesto a las ganancias.** Sociedades, empresas unipersonales, fideicomisos y otros, que practiquen balance comercial. Resolución General N° 5.489/2024. // **Monotributo.** Régimen de Trabajadores Autónomos. Resolución General N° 5.488/2024. // **Impuesto a las ganancias.** Salidas no documentadas de la actora. Recurso extraordinario. Individualización. Beneficiario de los pagos. CSJN, "*La Segunda Aseguradora de Riesgos de Trabajo S.A. c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo*", del 12-9-2023.